

【精彩分会·政策论坛】促进创新的公共治理 | 嘉宾观点摘录

科技创新治理体系和治理能力是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。如何理解国家治理体系在科技创新领域的体现，如何通过科技创新治理能力的提升支撑创新型国家建设，是落实创新驱动发展战略、深化科技体制改革的重大命题。

9月25日上午，2016浦江创新论坛之政策论坛从多个维度探讨了科技创新治理体系和治理能力相关问题，聚焦于反思政府与市场、社会之间的关系，及其如何在实践中达到优化平衡以促进创新；总结促进企业、科研院所、高校、政府、创新创业服务机构、用户等多元主体共同参与创新的模式和机制；讨论如何更好地促进专业机构、科技类社会组织等的发展，以优化资源配置和加速要素流动，提高创新的效率和质量；分析如何完善跨部门的政策协同机制，加强政府、创新主体之间的互动，根据创新需求设计紧密配套关联的创新政策组合，以推进科技创新治理的制度化 and 规范化。

以下为各位嘉宾的演讲摘录

科技部政策法规与监督司司长贺德方

科技部政策法规与监督司司长贺德方以《深化科技体制改革的方向和重点政策》为题目与会者主要介绍了我国科技体制改革历程、科技体制改革整体部署以及科技成果转化政策，指出：我国科技体制改革经历了4个阶段——科学春天、面向依靠、科教兴国、创新驱动；我国出台了《深化科技体制改革实施方案》，推出了10个方面32项改革举措，一共有143条政策措施，其主要目标就是到2020年在科技体制改革的重要领域和关键环节取得突破性成果，建立适应创新驱动发展战略要求、适合社会主义市场经济规律和创新发规律的有中国特色的创新体系，使我国进入创新型国家的行列；在促进科技成果转化方面，我国出台了《促进科技成果转化法》，在完善科技成果的处置和收益分配制度、完善科技成果市场化定价机制、加大对成果完成人和转化做出重要贡献人员的奖励力度、加大对科技成果转化财税支持等方面推出了若干举措；下一步科技部将在四个方面持续推动政策实施：实施以增加知识价值为导向的分配机制，增加科技成果的源头供给；强化担当意识；宽容失败，提升效率；增强服务能力。

中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚

中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚在《加快治理方式创新，大力促进共享经济发展》的演讲中分享了共享经济的内涵、特征、形式以及在美国、英国、加拿大、韩国、中国等国家的发展表现，指出共享经济在现代信息技术发展提供的条件下，通过整合和分享社会上海量的分散化资源，通过知识资产和资源要素的快速流动和高效配置，实现大众参与、协同消费的经济，而共享经济的主要动力为创新驱动和大众参与。

共享经济具有四种形式：

第一，对闲置社会资源的共享，实现了互通有无和大众参与；

第二，对分散智力资源的共享，形成了新的商业和服务业模式；

第三，对龙头企业优势资源的共享，推动了企业发展和产业升级；

第四，对科技创新资源的共享，提升了全社会创新创业能力。

共享经济对我国公共治理带来了一些挑战，主要表现为：创新监管理念和机制、调整社会利益格局、加大创新投入促进资源共享、变革社会基础、共享经济的全球治理。

欧盟委员会科研司信息开放性获取和前瞻研究部开放性科研政策协调与发展小组主任

Rene Von Schomberg

欧盟委员会科研司信息开放性获取和前瞻研究部开放性科研政策协调与发展小组主任 Rene Von Schomberg 重点对比了两种创新范式：传统创新和负责任创新。传统创新有如下特点：国家负责风险；宏观经济评估；收益—市场—成功模式；以技术为导向的 R&D，越快越好。负责任创新有如下特点：国家负责 R&I 的正产出；知识、可持续发展的经济和社会效应；对基本需求负责，反映基本价值；创新需要管理；以问题为导向的 R&I。只有让创新实现社会发展的目标，实现更加包容和平等的增长，并且让创新带来社会效益，这才是一种有责任的创新，才能为社会带来益处。

上海市政府发展研究中心主任肖林

上海市政府发展研究中心主任肖林带来了题为《以结构性改革再造中国经济增长新动能》的演讲，主要提出：

第一点，中国经济是引领世界经济实现中长期增长的关键性力量，重振全球经济增长活力的关键在于创新增长和结构性改革，而中国经济增长的前景令世界关注，在 2030~2050 年，虽然增长速度会下降，但是仍然会继续引领世界经济。从中长期增长结构

上看，中国将逐步形成三二一产业结构；从区域结构上看，一带一路建设将给中西部开放型经济带来新的发展机遇，长江经济带将带动东中西协调发展。

第二点，在创新驱动发展战略和供给侧结构性改革推动下，中国经济正在发生引人注目的新变化，这些积极的新变化主要为：结构调整和产业升级效应正在显现，新经济新业态活力正在增强，企业盈利情况开始出现好转，区域经济的结构重塑特别是区域增长的格局更加协调。

第三点，供给侧结构性改革将进一步激发中国的创新活力和增长潜力。在供给侧结构性改革里面，创新始终处于核心的位置，创新是全要素生产率提高的关键核心要素。可通过以下途径激发创新活力：提升全要素生产率，加快经济结构升级，深化制度创新，强化供给侧改革与需求侧管理协同应用以实现短期目标和长期目标的统一。

■ 摘录根据与会嘉宾演讲整理。文章为作者独立观点，不代表主办机构立场。